



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ
ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА
И БЕЗОПАСНОСТИ**

Смольный, Санкт-Петербург, 191060
Тел. (812) 576-79-70 Факс (812)576-43-74
E-mail: zakon@psu.spb.ru

КВЗПБ
№ 01-37-252418-0-0
от 24.07.2018



На _____

О направлении методических рекомендаций

**Председателям комитетов
Правительства Санкт-Петербурга,
главам администраций районов
Санкт-Петербурга**

(по списку)

Уважаемые руководители!

Направляю для использования в служебной деятельности методические рекомендации, разработанные научно-исследовательским центром ФСБ России по поручению Национального антитеррористического комитета и доработанные аппаратом антитеррористической комиссии Санкт-Петербурга, на основе специфики системы противодействия идеологии терроризма, действующей в Санкт-Петербурге, а также анализа нормативно-правовых документов в сфере противодействия терроризму.

Приложение: Методические рекомендации, на 33л., несекретно,
только в адрес.

С уважением,

**Председатель Комитета-руководитель
аппарата антитеррористической
комиссии Санкт-Петербурга**

Л.П. Богданов

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ФСБ РОССИИ**

**Аппарат антитеррористической комиссии
Санкт-Петербурга**

**ОРГАНИЗАЦИЯ
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ
ТЕРРОРИЗМА**

Методические рекомендации

2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Противодействие идеологии терроризма как направление профилактики терроризма.....	4
2. Организационные основы деятельности по противодействию идеологии терроризма.....	9
3. Основные направления и мероприятия по противодействию идеологии терроризма.....	12
Заключение.....	23
Приложения.....	24-33

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации разработаны на основе анализа нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму, решений Национального антитеррористического комитета¹, организационно-распорядительных документов аппарата Комитета, материалов практики деятельности федеральных органов исполнительной власти² и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации³, а также результатов проведенных межведомственных проверок деятельности органов власти по исполнению мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации.

Рекомендации направлены на формирование единого подхода и повышение качества деятельности в указанной сфере, распространение положительного опыта организации и практики реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма. Предназначены для сотрудников исполнительных органов государственной власти в Санкт-Петербурге, аппаратов (ответственных секретарей) антитеррористических комиссий в районах Санкт-Петербурга, а также других государственных служащих, привлекаемых к организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в Санкт-Петербурге.

¹ Далее – НАК, Комитет.

² Далее – ФОИВ.

³ Далее – АТК, комиссии.

1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА

В современных условиях терроризм является одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации⁴, что определяет необходимость противодействия ему на всех направлениях.

Вопросы противодействия терроризму регулируются различными отраслями российского законодательства и базируются на положениях **Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации**⁵.

Согласно Концепции, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму⁶ и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовая основа противодействия терроризму, основные его принципы определены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁷.

Противодействие терроризму⁸ – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта⁹ (борьба с терроризмом);

⁴ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция общественной безопасности Российской Федерации, Стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия внешней политики Российской Федерации и др.

⁵ Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Далее – Концепция.

⁶ Уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

⁷ Далее – Федеральный закон № 35-ФЗ.

⁸ Статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ.

⁹ Далее – ТА.

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Приоритетным направлением противодействия терроризму в Российской Федерации является **предупреждение (профилактика) терроризма**¹⁰, которое обеспечивается, в том числе, путем создания системы противодействия идеологии терроризма¹¹.

Профилактика терроризма представляет собой совокупность мер¹² политического, социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими указанных преступлений.

Политические меры: нормализация общественно-политической ситуации; решение социальных конфликтов; снижение уровня социально-политической напряженности и др.

Социально-экономические меры: оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития; сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации; обеспечение социальной защиты населения.

Правовые меры: реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, финансирование терроризма; регулирование миграционных процессов, порядка использования информационно-коммуникационных систем и др.

Информационные меры: разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

¹⁰ Статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ.

¹¹ Под идеологией терроризма понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в ней (статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ).

¹² Пункт 21 Концепции.

Культурно-образовательные меры: пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и мероприятий, в том числе по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей техническими средствами защиты; улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму и др.

Наряду с комплексом мер по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и контролем за соблюдением административно-правовых режимов ключевым направлением профилактики терроризма является создание системы противодействия идеологии терроризма, имеющей целью недопущение вовлечения населения в террористическую деятельность посредством формирования устойчивого антитеррористического сознания.

Достижение данной цели осуществляется путем решения трех основных задач:

1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.

2. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.

3. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В рамках реализации полномочий по профилактике терроризма:

- органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации¹³
(высшие исполнительные органы¹⁴):

¹³ Далее – ОИВ.

¹⁴ Статья 5.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

* организуют разработку и реализацию региональных государственных программ в указанной области;

* принимают меры (по результатам мониторинга) по устранению предпосылок, способствующих совершению ТА и формированию социальной базы терроризма;

* организуют принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

* организуют обучение граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта, методам предупреждения угрозы ТА;

* осуществляют межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма.

- органы местного самоуправления¹⁵:

* разрабатывают и реализуют муниципальные программы;

* организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

* участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых ФОИВ и/или ОИВ;

* направляют в ОИВ предложения по вопросам участия в профилактике терроризма.

Для эффективного противодействия идеологии терроризма необходимо обеспечить скоординированность работы на этом направлении ФОИВ, ОИВ, ОМСУ, общественных организаций и объединений, других институтов гражданского общества.

На региональном уровне координацию деятельности территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по профилактике терроризма, в том числе

¹⁵ Далее – ОМСУ, статья 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ.

по противодействию его идеологии, осуществляют АТК, на районном – АТК районов Санкт-Петербурга, а на местном уровне – ОМСУ.

Таким образом, противодействие идеологии терроризма в Российской Федерации организовано на федеральном (разработка основополагающих документов, формирование методик профилактики, программ подготовки специалистов и их обучение) и региональном (адаптация методик к обстановке, проведение профилактических информационных кампаний) уровнях государственного управления, а также на районном и местном уровнях (практическая реализация спланированных мер, информационно-пропагандистская работа, проведение индивидуальных мероприятий, в том числе по оказанию необходимой помощи).

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹⁶.

Профилактика правонарушений разделена на **общую**, направленную на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и **индивидуальную**, направленную на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц¹⁷.

Работа ОИВ и ОМСУ по общей профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

- правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы,

¹⁶ Далее – Федеральный закон № 182-ФЗ.

¹⁷ Статья 15 Федерального закона № 182-ФЗ.

создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности и др.);

- социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);

- ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

- социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей);

- помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений)¹⁸.

При координирующей роли АТК Санкт-Петербурга, при АТК районов Санкт-Петербурга создаются специализированные межведомственные группы по противодействию идеологии терроризма с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Членами межведомственных групп на основании данных правоохранительных органов формируются списки лиц, подлежащих профилактике; составляются графики персональной работы с каждым из таких лиц; результаты работы оформляются в виде опросных листов; данные лица привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

В целях формирования механизма реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма региональным комиссиям целесообразно организовать (координировать) деятельность ОИВ и ОМСУ по:

- своевременному закреплению в организационно-распорядительных документах должностного лица в субъекте Российской Федерации,

¹⁸ Статья 17 Федерального закона № 182-ФЗ.

ответственного за общую координацию работы по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации;

- актуализации (при необходимости) персональных данных назначенных в органах ОИВ и ОМСУ должностных лиц, на которых возлагается непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий в указанной сфере;

- своевременному внесению функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ, уставы ОМСУ и должностные регламенты (обязанности) лиц, назначенных ответственными за исполнение указанных функций;

- закреплению мероприятий по противодействию идеологии терроризма в текущих и перспективных планах деятельности ОИВ и ОМСУ. При необходимости, осуществлять координацию по разработке отдельных планов и программ в указанной сфере;

- использованию потенциала сформированных экспертных советов из числа ведущих специалистов в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства¹⁹ для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также для оценки качества подготовленных контрпропагандистских материалов (*эффективная работа совета обеспечивается как успешным подбором членов совета, так и активной позицией его председателя/секретаря*);

- созданию постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов²⁰ для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

¹⁹ Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г.

²⁰ Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г.

- профессиональному обучению руководителей и сотрудников аппаратов АТК районов по методике проведения мероприятий по профилактике и противодействию терроризму²¹;

АТК целесообразно на базе одного из вузов, находящегося в Санкт-Петербурге, организовать систематическое проведение краткосрочных курсов повышения квалификации специалистов ОИВ, ОМСУ, принимающих участие в работе по противодействию идеологии терроризма.

- заслушиванию должностных лиц, проведению соответствующих проверок деятельности ОИВ (в том числе АТК районов)²² в рамках реализации контрольной функции;

- подготовке и направлению в аппарат НАК для распространения положительного опыта материалов об организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма для публикации в печатных изданиях НАК²³.

Вопросы о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории субъекта Российской Федерации рассматриваются на заседаниях АТК²⁴.

При организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации следует учитывать основные функции²⁵ региональных АТК в указанной сфере:

- мониторинг процессов и террористических угроз в регионе;

- координацию подготовки ОИВ проектов и реализации государственных программ, планов по противодействию идеологии терроризма (*планирование конкретных целевых мероприятий и определение сил и средств, необходимых для их выполнения*). Следует иметь в виду, что финансовое обеспечение антитеррористической деятельности в субъектах Российской Федерации и в ОМСУ (в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма) осуществляется каждым субъектом Российской Федерации и органом местного

²¹ Пункт 9 раздела II решения НАК от 14 октября 2008 г.

²² Типовой перечень вопросов для проверки ОИВ и АТК МО приведен в приложении № 1.

²³ Пункт 9 раздела I решения НАК от 14 октября 2014 г.

²⁴ Ежеквартально в соответствии с пунктом 10 раздела I решения НАК от 26 февраля 2013 г.

²⁵ См. положение об АТК, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 6 (далее – НАК, Комитет).

самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов²⁶).

- разработку и координацию исполнения мер по противодействию распространению идеологии терроризма (*выработка комиссиями решений, нацеленных на достижение общей цели*);

- участие в организации взаимодействия территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ с институтами гражданского общества, а также их привлечение к участию в соответствующих мероприятиях (*обмен информацией, участие в подготовке совместных планов, проведении конференций, семинаров общественных мероприятий, привлечении их к индивидуальным профилактическим мероприятиям*);

- анализ эффективности принимаемых территориальными органами ФОИВ, ОИВ и ОМСУ мер по профилактике терроризма в целях своевременной корректировки мероприятий адекватно складывающейся обстановке.

Таким образом, АТК организует работу всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил и средств. Непосредственная же реализация мер по противодействию идеологии терроризма осуществляется на уровне территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ в рамках своей компетенции.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Приоритетными направлениями деятельности АТК в сфере противодействия идеологии терроризма являются:

1. Профилактическая работа с отбывающими наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Основным организатором этой работы является Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации²⁷ и ее территориальные органы, действующие на основании приказа ФСИН России от 24 ноября 2017 г. № 1111

²⁶ Письмо Минфина России и аппарата НАК от 6 марта 2008 г. № 11/П/1-106.

²⁷ Далее – ФСИН России.

«Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы²⁸».

В учреждениях УИС на системной основе проводится разъяснительная работа об уголовной и административной ответственности за участие в террористической и экстремистской деятельности и распространение запрещенных материалов, а также выявление лиц, распространяющих террористическую идеологию, пресечение их противоправной деятельности. В библиотеках исправительных учреждений проводится работа по формированию и пополнению информационных массивов художественными и публицистическими произведениями отечественных и зарубежных авторов, научно-популярными изданиями, материалами конкурсов научных и творческих работ антиэкстремистской направленности.

В целях организации профилактической работы в учреждениях УИС заключаются и реализуются соглашения о взаимодействии с различными субъектами противодействия идеологии терроризма:

- религиозными организациями, представляющими традиционные для России конфессии.

В настоящее время в соответствии с положениями статьи 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в учреждениях УИС выполняется более 30 соглашений о взаимодействии между территориальными органами ФСИН России и региональными религиозными организациями. На основании указанных документов представителями религиозных организаций с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводится духовно-нравственная и просветительская работа в целях склонения их к отказу от дальнейшей противоправной деятельности, воспитания толерантности к представителям других религиозных конфессий;

- ОИВ, осуществляющими управление в сфере образования, науки, культуры, молодежной политики.

Реализуются совместные с территориальными органами ФСИН России планы воспитательных мероприятий, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма среди осужденных; проводятся мероприятия по духовно-нравственному и культурному воспитанию осужденных, предусматривающие совместные встречи, консультации, организацию музейных выставочных проектов, тематических и концертных программ, национальных праздников;

- деятелями культуры, представителями государственных и общественных

²⁸ Далее – УИС.

организаций, преподавателями кафедр философии, религиоведения, теологии государственных университетов.

Организируются соответствующие лекции с участием указанных специалистов. Осужденным периодически демонстрируются аудио- и видеозаписи выступлений представителей Русской Православной Церкви и мусульманских религиозных организаций. Информация, направленная на формирование межконфессиональной толерантности, размещается на стендах наглядной агитации в общежитиях отрядов осужденных и доводится до них в том числе с использованием видео- и аудиотрансляций.

АТК координирует профилактическую работу территориальных органов ФОИБ, ОИБ и институтов гражданского общества, уделяя особое внимание организации:

- просветительских, воспитательных мероприятий с отбывающими наказание заключенными с участием государственных и общественных организаций, лидеров общественного мнения, деятелей образования, науки и культуры и т. п.

ТО ФОИБ, ОИБ, рекомендуется во взаимодействии с территориальным органом ФСИН России определить потребность в специалистах и представителях гражданского общества для проведения профилактических мероприятий среди осужденных, осуществить на территории региона подбор специалистов, имеющих потенциал для проведения такой работы с выделенной категорией, спланировать и провести мероприятия по оказанию воздействия на соответствующих лиц;

- использования в информационно-пропагандистской работе, проводимой в регионе, в том числе в СМИ и сети «Интернет», видеоматериалов с интервью раскаявшихся и амнистированных бандитов и их пособников.

2. Работа по адаптации и социальной реабилитации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности, а также добровольно отказавшихся от террористической и экстремистской деятельности.

Основным организатором этой работы является Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора

за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обеспечивает учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора²⁹ и организует систематический контроль за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законом обязанностей.

При координирующем участии АТК ОИВ (осуществляющими полномочия в сфере образования, культуры, молодежной/внутренней политики и социальной сфере) рекомендуется осуществлять мероприятия по адаптации и социальной реабилитации данных лиц. В частности, таким лицам уполномоченными органами в области социальной защиты и социальной поддержки оказывается содействие в трудоустройстве, определении с местом жительства, решении отдельных вопросов личного характера.

В тех регионах, где этого требует складывающаяся обстановка, решением главы субъекта Российской Федерации создаются и действуют комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. Для указанных категорий лиц разрабатываются программы адаптации и социальной реабилитации. Эффективность реализации указанных программ во многом зависит от обеспечения индивидуального подхода к каждому из адаптируемых лиц.

Например, ОИВ в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО и ЮФО, таким лицам в рамках адресной работы оказывается психологическая поддержка, даются разъяснения о возможностях прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, они трудоустраиваются на постоянную или временную работу.

3. Организация индивидуальной профилактической работы с родственниками (женами, детьми, братьями, сестрами и т. д.) членов бандформирований.

АТК организуют выработку ТО ФОИВ, ОИВ мер адресной профилактики с родственниками членов бандформирований (действующих, уничтоженных и

²⁹ Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Это требует в первую очередь высокого уровня организации и осуществления информационного обмена между территориальными органами ФОИВ и ОИВ.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, рекомендуется организовать задействование и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, в т. ч. «Кибердружин», молодежных активов вузов, общественных организаций и независимых экспертов), работающих в сети «Интернет».

Задачами таких «Кибердружин» могут быть:

- проведение мониторинга террористической и экстремистской активности в сети «Интернет»;

- изготовление и размещение материалов антитеррористической направленности;

- ведение разъяснительной работы среди указанных выше категорий граждан.

При выявлении таких ресурсов созданными группами информация передается в территориальные подразделения МВД России для последующей проверки и принятия мер пресечения.

8. Организация общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября).

Организация различных общественно-политических мероприятий в регионе осуществляется ОИВ и ОМСУ на системной основе, рекомендуется осуществлять их подготовку в тесном взаимодействии с общественными, в том числе волонтерскими, организациями, с созданием межведомственных групп и утверждением соответствующих планов.

В образовательных и спортивных организациях необходимо проводить школьные линейки, классные часы, уроки памяти и мужества с участием сотрудников силовых структур, общественных деятелей, представителей традиционных религий, тематические конкурсы (стенгазет, сочинений, рисунков и т. п.). На базе школьных библиотек оборудовать книжные и художественные

выставки, дискуссионные площадки для учащихся и студентов на тему противодействия терроризму.

В учреждениях культуры реализовывать художественные проекты (литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы). Организовывать спортивные турниры, фестивали и первенства, приуроченные к памятным датам. Активно вовлекать в указанную деятельность несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями.

С привлечением священнослужителей традиционных для России религий инициировать богослужения, панихиды и молитвенные поминовения жертв терроризма. Обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации проведенных общественных акций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время создана и положительно зарекомендовала себя система противодействия идеологии терроризма. Совершенствуются приемы и методы профилактической работы, и в целом деятельность АТК.

Вместе с тем, несмотря на большое внимание, уделяемое противодействию идеологии терроризма, значительный опыт, наработанный АТК по реализации мероприятий в данной сфере, и достигнутые результаты, деятельность на указанном направлении требует дальнейшего совершенствования. Она должна носить наступательный, упреждающий, превентивный характер.

Полагаем, что настоящие методические рекомендации позволят сформировать единый подход и повысить качество профилактических мероприятий, тем самым обеспечив необходимый уровень защиты личности, общества и государства от террористических угроз.

**Перечень
вопросов по оценке организации и состояния
деятельности ОИВ и АТК по реализации мероприятий в сфере
противодействия идеологии терроризма**

I. Организация ОИВ и АТК деятельности по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

1. Определение должностных лиц ОИВ и ОМСУ, на которых возложено непосредственное руководство (организация) работой по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Юридическое закрепление принятых решений.

2. Внесение функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ, уставы муниципальных образований и должностные регламенты (обязанности) лиц, ответственных за исполнение указанных функций.

3. Наличие в региональных планах (программах) в сфере противодействия идеологии терроризма мероприятий ОИВ и ОМСУ.

4. Рассмотрение вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма на заседаниях АТК МО (периодичность, тематика заседаний, заслушивания ответственных должностных лиц, принятые решения).

5. Оказание методической и практической помощи ОМСУ в организации и исполнении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

6. Деятельность экспертного совета, созданного из ведущих специалистов в области науки, культуры, искусства, авторитетных общественных деятелей и представителей духовенства для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма³⁷.

7. Деятельность постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму.

8. Создание и деятельность других рабочих органов (групп) при АТК, занимающихся вопросами противодействия идеологии терроризма.

9. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации при планировании мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

10. Взаимодействие АТК с территориальными подразделениями органов безопасности и внутренних дел по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма (обмен информацией, совместные мероприятия и их результаты и др.).

11. Организация/участие на региональном уровне обучения государственных и муниципальных служащих для работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

12. Предложения по совершенствованию организации работы по исполнению Комплексного плана.

³⁷ Раскрытие пунктов 6 – 8 раздела I по следующим позициям: планирование работы заседания, проведение и результаты конкретных мероприятий, отчеты.

II. Сведения о реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и достигнутых при этом результатах.

Индивидуальная профилактическая работа:

1. Организация и результаты профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма (наличие/получение списков лиц указанных категорий, конкретные результаты выполнения, документальные материалы, отражающие эти результаты, осуществление ОМСУ работы по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической направленности).

2. Организация и результаты деятельности по недопущению рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности.

3. Организация и проведение на постоянной основе профилактической работы среди мигрантов.

Общая профилактика:

1. Организация и результаты деятельности по реализации мероприятий по формированию у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма.

2. Организация и результаты реализации мероприятий по формированию единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов.

3. Организация и результаты деятельности по созданию специализированных передач по вопросам профилактики терроризма, пропаганды социально значимых ценностей, задействованию системы кинопроката/информационных терминалов в распространении материалов антитеррористической направленности.

Противодействие в сети «Интернет»

Подготовка молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования к участию в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах, форумах.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от _____ 20__ г. № ____

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

В целях совершенствования организации работы по реализации полномочий Правительства, предусмотренных частью 2 статьи 5.1 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Правительство постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:
изменения в некоторые правовые акты в целях противодействия терроризму;
перечень мер, осуществляемых органами исполнительной власти по противодействию терроризму на территории области (далее – Перечень).

2. Руководителям органов исполнительной власти:
организовать работу по реализации полномочий в области противодействия терроризму, возложенных на органы исполнительной власти;
определить правовыми актами структурные подразделения (должностных лиц), ответственных в органе исполнительной власти за реализацию мероприятий по противодействию терроризму, включив в положения о структурных подразделениях (в должностные регламенты должностных лиц) соответствующие обязанности.

Председатель Правительства

Утверждены
постановлением Правительства
субъекта Российской Федерации

**ИЗМЕНЕНИЯ В НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

1. В Положение о Министерстве образования и науки:
участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма в образовательной сфере;

участвует в обеспечении деятельности по организации обучения граждан, проживающих на территории региона, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

2. В Положении о Министерстве культуры:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма в молодежной среде;

участвует в работе по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию населения, прежде всего молодежи;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

3. В Положении о Министерстве по национальной политике:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения межнациональных конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди населения;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении министерства.

4. В Положении о Министерстве труда и социального развития:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди населения;

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕР,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ
НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. В сфере разработки и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют:

анализ обстановки, оценку результатов принятых мер, реализованных государственных программ в области профилактики терроризма;

подготовку предложений по корректировке принимаемых мер, реализуемых государственных программ в области профилактики терроризма;

разработку системы мер и программ по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

планирование мероприятий по исполнению принятых программ в области профилактики терроризма;

контроль исполнения мероприятий программ в области профилактики терроризма.

2. В сфере реализации мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма, органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

мониторинг общественно-политических, социально-экономических и иных процессов в соответствии с Регламентом мониторинга;

анализ результатов мониторинга, выделение факторов, влияющих на изменение обстановки в сфере противодействия терроризма на территории области;

подготовку предложений и реализацию мер по устранению указанных факторов.

3. В сфере социальной, медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, а также участвующим в борьбе с терроризмом осуществляют:

Министерство здравоохранения совместно с ГУ МЧС России по _____ (субъект Российской Федерации):

учет обращений граждан, пострадавших в результате совершения террористического акта;

учет граждан, лишившихся жилья в результате террористического акта;

организацию и предоставление психологической и медицинской помощи гражданам, пострадавшим в результате террористического акта в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

подготовку документов для возмещения вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта, совершенного на территории области.

Министерство труда и социального развития:

предоставление услуг гражданам, пострадавшим в результате террористического акта, по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации.

Министерство юстиции:

учет граждан, пострадавших в результате террористического акта и обратившихся за правовой помощью;

предоставление правовой помощи обратившимся за ней гражданам, пострадавшим в результате террористического акта.

Иные органы исполнительной власти осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию граждан, пострадавших в результате террористического акта.

4. В сфере организации обучения граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений в пределах своей компетенции осуществляют:

Министерство образования и науки совместно с Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

разработку программ обучения граждан (по категориям) методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

реализацию программ обучения методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

5. В сфере организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органа исполнительной власти, органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

подготовку перечня (реестра) объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органов государственной власти;

подготовку поручений (требований) и методических рекомендаций по обеспечению антитеррористической защищенности;

проведение проверок организации работы и состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органов государственной власти;

анализ и обобщение выявленных в результате проверок недостатков, выработку мер по их устранению;

контроль за устранением выявленных недостатков.

6. В сфере осуществления межрегионального сотрудничества в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

информационный обмен в сфере профилактики терроризма;

определение вопросов и форм взаимодействия;

организацию межрегионального сотрудничества в данной сфере;

подготовку предложений по совершенствованию указанной деятельности.

Опросный лист

__ «__» __ 20__ г. __
(населенный пункт)

Мною, __
(должность, фамилия, инициалы)

с участием
в помещении __
(должность, фамилия, инициалы)

проведена беседа с __
(фамилия, инициалы профилактрисского лица)
(место проведения беседы)

Сведения о профилактрируемом лице:

1. Фамилия, имя, отчество _____
2. Место и дата рождения, гражданство _____
3. Место жительства (регистрации), телефон _____
4. Образование _____
5. Семейное положение, состав семьи _____
6. Место работы (учебы), должность, материальное положение _____

Отчет о проведенной беседе:

1. Доведение цели визита, а также положений УК Российской Федерации об ответственности за участие в террористической деятельности: _____

2. Меры, ранее принятые для возвращения лица к мирной жизни:

3. Проблемы, возникшие с возвращением лица к мирной жизни:

4. Рекомендации (оказание помощи) по возвращению лица к мирной жизни:

5. Готовность к взаимодействию с органами власти и участию в профилактических мероприятиях:

Дополнительная информация:

_____ (отношение к религии, степень открытости, раскаяния, проявление агрессии, склонность к противоправным действиям, проблемы)

Результат проведенной беседы:

(содержание)

Приложения к опросному листу:

_____ (заявление, фотографии и пр.)

_____ (должностное лицо, проводившее беседу)

(подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Требования при подготовке антитеррористических материалов

1. Руководствоваться тем, что информация антитеррористического содержания, распространяемая в СМИ, должна быть достоверной, объективной и исключающей возможность ее неоднозначного толкования. В этих целях терминология, используемая в планируемых к размещению в СМИ материалах, должна соответствовать нормативным правовым актам в сфере противодействия терроризму и уголовному законодательству Российской Федерации.

2. Отдавать предпочтение визуальным формам доведения информации, не перегружать материалы неадаптированными текстами специфического содержания (религиозными, юридическими), которые изначально не были предназначены для массовой аудитории.

3. Учитывать особенности используемого канала распространения информации и ее восприятия целевой аудиторией (по возрастному, национальному, религиозному и другим признакам), преподносить ее в удобной для восприятия и понимания форме (в том числе на различных языках, с использованием субтитров и др.).

4. Обеспечивать обязательное сопровождение текстов и изображений, содержащих надписи на иностранном языке, соответствующими переводами или комментариями.

5. При описании деструктивной деятельности террористической или экстремистской организации обязательно указывать на запрет ее деятельности на территории Российской Федерации. При этом не рекомендуется полные названия этих организаций указывать крупным шрифтом и размещать их в первой строке в верхней части материала. Также следует избегать неоправданно частого повторения этих названий в тексте и иллюстрационном материале.

6. Акцентировать внимание аудитории на:

6.1. Уголовной ответственности и неотвратимости наказания за участие в террористической деятельности, в том числе за пособничество, распространение и тиражирование соответствующих материалов;

6.2. Порядке и условиях освобождения от уголовной ответственности в отношении лиц, добровольно прекративших участие в террористической деятельности;

6.3. Несовместимости террористической деятельности с морально-нравственными нормами и установками традиционных религиозных мировоззрений и общечеловеческими ценностями;

6.4. Приемах и манипулятивных техниках, используемых вербовщиками террористических организаций в целях вовлечения в террористическую деятельность представителей различных социальных групп (прежде всего, молодежи);

6.5. Примерах отказа членов бандформирований от террористической деятельности по причине несоответствия навязанной вербовщиками идеалистической картины тому, какова ситуация в реальности.

7. Исключить использование ссылок на материалы, признанные в установленном порядке экстремистскими и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов, а также цитат и фрагментов видеообращений террористов, имеющих целью пропагандировать идеологию терроризма, вербовать новых сторонников или оправдывать террористические действия.

8. Избегать использования:

8.1. Цитат из священных книг традиционных религий, а также специфической религиозной лексики, допускающих различные трактовки содержания (моджахед, джихад, хиджра, кафир и т. д.), без соответствующих комментариев и пояснений;

8.2. Детальной информации о способах финансирования террористической деятельности и порядке ее осуществления;

8.3. Натуралистических изображений (фотографий и видеоматериалов) или описаний жестокости и насилия;

8.4. Вербальных и графических форм, которые образуют нестандартные и неоднозначные смысловые сочетания (например, образы, закрепленные в массовом сознании как положительные, сопровождают названия террористических организаций - «воины/бойцы ИГ», «ополченцы из Джабхат ан-Нусра», «талибы-повстанцы», «революционеры “арабской весны”»), а также могут вызвать у аудитории чувства сопереживания террористам и негативную реакцию на действия специальных служб и специальных антитеррористических подразделений.